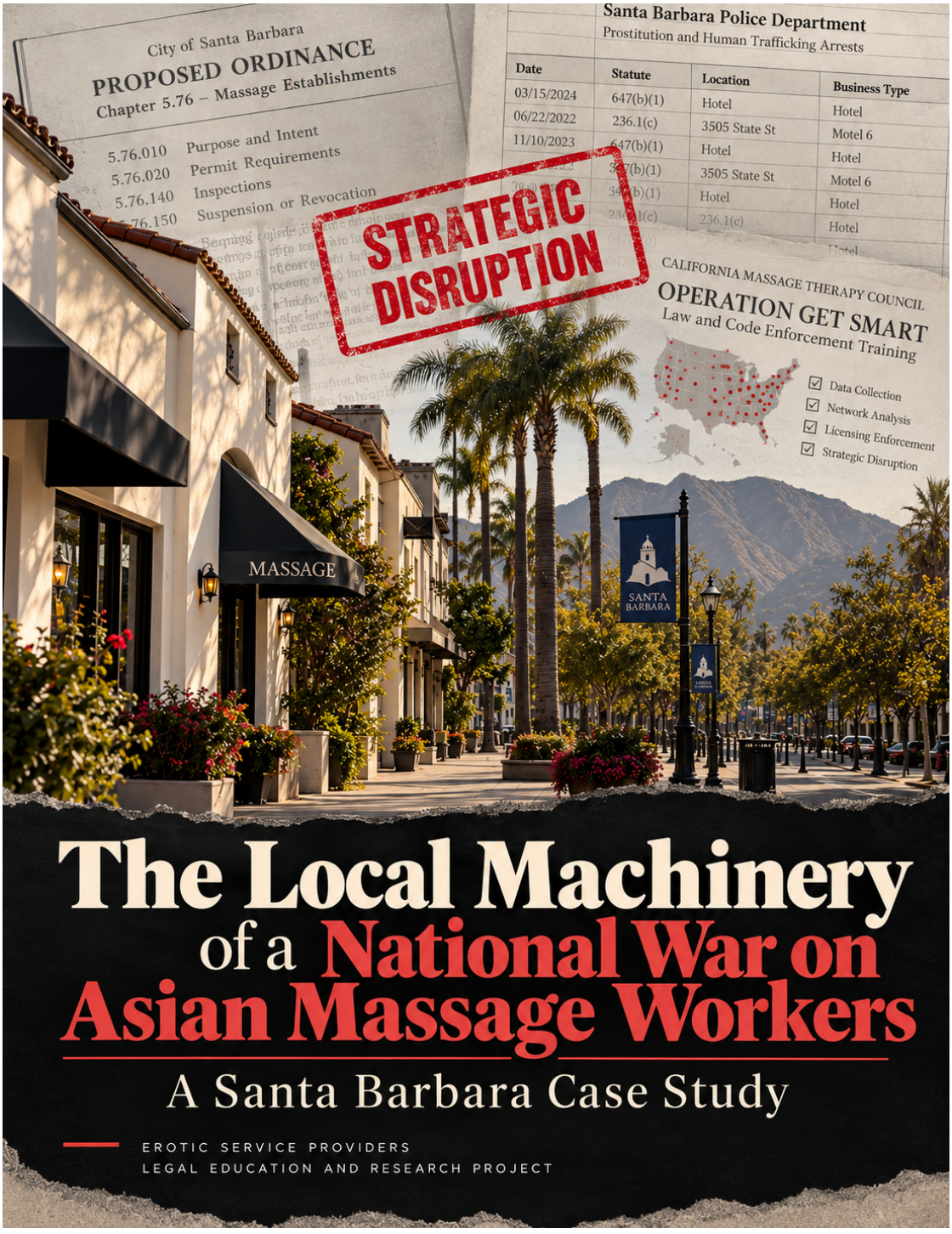
\

地方机制如何推动一场全国性的针对亚裔按摩从业者的战争

——圣巴巴拉（Santa Barbara）案例研究

色情服务提供者法律、教育与研究项目



目录

引言 3
圣巴巴拉警方和市检察官声称要解决的问题，有何事实依据？ 4
警方向市政府陈述的情况 4
ESPLER 项目的公共记录申请有何发现 4
圣巴巴拉的反人口贩运基础设施：数据揭示了什么？ 6
95 万美元的反人口贩运专案组拨款取得了哪些成效？ 7
针对亚裔按摩企业的全国性运动 8
从打击人口贩运到整治“非法按摩企业” 8
如何让 16,000 家按摩企业关闭 9
CAMTC、“聪明行动”（Operation Get Smart）与行政执法手段的推广 10
这对圣巴巴拉意味着什么 12
“海岸到海岸行动”（Operation Coast to Coast）：全国性运动中的刑事执法 13
谁为这些行动买单？ 15
CAMTC：谁有权决定谁能从事按摩工作？ 17
谁能获得认证？CAMTC 因歧视被起诉 17
加州立法者的审查发现 17
这对圣巴巴拉意味着什么 18
本应受到保护的从业者 18
圣巴巴拉市的按摩从业者向市政府表达了哪些诉求 18
谁可能失去工作权利？ 21
如果警方无需具备相当理由，就能对你的工作场所进行检查，会产生什么后果？ 22
从业者眼中的安全保障 23
性工作者的权利并非孤立议题 23
什么才能真正保护按摩从业者？ 24
现有记录揭示了哪些问题？ 24
如何保障从业者能够举报虐待、摆脱危险？ 24
圣巴巴拉的条例能否提供这些保障？ 25
结论：究竟保护了谁？ 26
报告编写团队 27

引言

2025 年 12 月，圣巴巴拉市警察局（Santa Barbara Police Department）和市检察官要求市议会扩大其对当地按摩企业的监管权限。警方希望获得在没有搜查令的情况下检查按摩企业、调查从业者背景，以及即使没有刑事指控，也能以涉嫌不当行为为由拒发或吊销许可证的权力。按摩治疗师也须取得一家民间非营利组织的认证，或获得市政府的临时豁免。[1]

警方称这是为了公共安全和防止人口贩运。该条例还特别针对卖淫行为。[2]

因此，我们——色情服务提供者法律、教育与研究项目（Erotic Service Providers Legal, Educational, and Research Project，简称 ESPLER Project）——自然想知道：圣巴巴拉的按摩企业究竟发生了什么，以至于警方需要如此大幅扩权？

然而，现有执法记录并未证明这些措施的必要性。

圣巴巴拉警方在回复我们的公共记录申请时，未提供任何记录，显示在所查询的时间段内曾发生涉及按摩企业的卖淫或人口贩运逮捕案件。这并不意味着人口贩运从未发生。但如果警方和市政府要获得如此广泛的行业监管权力，难道不应该先拿出证据，证明这些措施确实能帮助到需要保护的人吗？

圣巴巴拉并非个例。在美国各地，警方、反人口贩运非营利组织和监管机构都在推动采取各种措施，以识别并关闭涉嫌“非法经营”的按摩企业。这些措施往往依靠许可证管理和行政执法手段，而非刑事起诉。

我们的调查最初只是围绕一项地方法规展开，却逐渐延伸至警方执法记录、反人口贩运项目拨款、非营利组织的董事会会议，以及一场旨在关闭数千家按摩企业的全国性行动。

[1]圣巴巴拉市（2026 年 10 月 15 日），“对《圣巴巴拉市市政法典》第 5.76 章的拟议修正案”［条例草案］，https://santabarbaraca.gov/proposed-massage-ordinance-information

[2]圣巴巴拉市（2026 年 10 月 15 日），“对《圣巴巴拉市市政法典》第 5.76 章的拟议修正案”［条例草案］，https://santabarbaraca.gov/proposed-massage-ordinance-information

圣巴巴拉警方和市检察官声称要解决的问题，有何事实依据？

警方向市政府陈述的情况

2026 年 1 月，警方在向市议会条例委员会（Ordinance Committee）介绍该条例时，表示执法将采取相对温和的方式：例行检查会提前预约，只有接到投诉才会突击检查；警员通常会先要求企业纠正违规行为，再考虑开具罚单。[3]但 10 月 15 日公布的草案却截然不同：每年可突击检查多达六次，既不需要搜查令，也无需接到投诉或掌握违规证据。[4]

例行检查在实际执行中可能演变成什么样，确实令人担忧。多伦多的基层社区组织——Butterfly：亚裔与移民性工作者支持网络（Butterfly: the Asian and Migrant Sex Workers Support Network，以下简称 Butterfly）曾对 61 名亚裔移民整体健康服务从业者开展调查。结果显示，近三分之二的受访者担心警方检查和突击搜查。53%的受访者认为警察的行为带有“虐待、压迫或羞辱”性质。尽管三分之一的人曾是抢劫或盗窃的受害者，但只有 7%的人向执法部门报案。[5]

这些调查结果引出了一个问题：警方是否发现按摩企业中存在严重的性贩运问题，以至于有必要采取这些可能侵犯宪法所保障的隐私权、并使从业者更加惧怕警方的执法措施？警方是否曾在圣巴巴拉市任何一家按摩企业中发现性贩运？

指挥官 Brian Miller（布莱恩·米勒）告诉《圣巴巴拉独立报》（Santa Barbara Independent），警方在过去三到五年里调查了“至少十几起投诉”。这些包括举报、针对个别从业者的指控，以及涉及居住条件的法规或消防违规。Miller 无法给出确切的执法行动数字。他估计该市大约有 40 家按摩机构，雇用了 284 名治疗师。[6]这意味着在大约 40 家企业中，平均每年有两到四起投诉。而警方并未表示其中任何一起涉及人口贩运。

ESPLER 项目的公共记录申请有何发现

2025 年 12 月，ESPLER Project 向圣巴巴拉警察局请求自 2022 年 2 月以来的卖淫执法记录，以及有关人口贩运调查、跨机构合作、资金和监控的记录。我们请求逮捕统计、事件报告、调查记录、拨款、合同，以及警方使用的技术信息。[7]

警方发来一份电子表格，其中只有一条逮捕记录：一名男子，地点是一家酒店。

---

[3]圣巴巴拉市（2026 年 1 月 13 日），“条例委员会会议：按摩条例修正案”［会议记录］，https://www.youtube.com/watch?v=7IcR5SW_z0M

[4]圣巴巴拉市（2026 年 10 月 15 日），“对《圣巴巴拉市市政法典》第 5.76 章的拟议修正案”［条例草案］，https://santabarbaraca.gov/proposed-massage-ordinance-information

[5]Lam, E.（2018 年 5 月），“多伦多整体健康从业者对附例执法和警察的体验调查”，Butterfly（亚裔与移民性工作者支持网络）、Coalition Against Abuse by Bylaw Enforcement（反市政条例执法滥权联盟）、Canadian HIV/AIDS Legal Network（加拿大艾滋病毒／艾滋病法律网络）及 Holistic Practitioners Alliance（整体疗法从业者联盟），https://www.butterflysw.org/_files/ugd/5bd754_6d780ceba3cb4f6c85de4d3e9e0b7475.pdf

[6]Hayden, T.（2026 年 1 月 28 日），“圣巴巴拉按摩治疗师对新规定感到紧张”，《圣巴巴拉独立报》，https://www.independent.com/2026/01/28/santa-barbara-massage-therapists-tense-over-new-regulations/

[7]ESPLER Project, Inc.（2025 年 12 月 3 日），“向圣巴巴拉警察局提交的公共记录申请，涉及卖淫执法、相关经费、跨机构合作及监控技术”，https://drive.google.com/file/d/1O2QV5M5g_Vu8HUE0M-iXJzOpviPsQBwX/view?usp=drive_link

这起逮捕发生于 2024 年 3 月，涉嫌违反《加州刑法》第 647(b)(1)条，即涉及招嫖或从事卖淫的轻罪。记录并未显示此案与按摩企业或人口贩运有关。[8]

Dirk Langer（德克·兰格）的另一次公共记录请求提供了对圣巴巴拉警方执法的更长时间视角。Langer 请求了 2015 年 1 月 1 日至 2026 年 2 月 28 日期间，根据加州卖淫法规《刑法》第 647(b)条和人口贩运法规第 236.1 条的逮捕和指控记录。[9]

在 2026 年 4 月 3 日的回复中，警方提供了一份包含 75 条逮捕和传票条目的电子表格：69 条为卖淫，6 条为人口贩运。在人口贩运条目中，3 条依据第 236.1(a)条，3 条依据涉及未成年人的第 236.1(c)条。两个逮捕编号同时出现在卖淫和人口贩运法规下，因此共有 73 个不同的逮捕编号。[10]

该电子表格还标明了地点。若干条目记录在酒店，包括在 3505 State Street（一家 Motel 6 的地址）的两起人口贩运条目。谷歌地图并未将任何地址标识为按摩企业。

警方以数量庞大为由拒绝提供所有底层报告，并邀请 Langer 缩小请求范围。没有这些报告，我们无法确定所谓人口贩运的具体情况、识别了多少受害人，或案件最终如何结束。

ESPLER 项目随后请求了 2026 年 3 月 1 日至 7 月 30 日期间的另一组逮捕统计，这次涵盖卖淫、人口贩运、从他人卖淫活动中获利、引诱或促使他人卖淫，以及《刑法》第 653.25 条。警方报告称，根据这五项法规中的任何一项，逮捕或传票数量均为零。[11]

我们还向圣巴巴拉县地方检察官办公室请求公开记录。该办公室确认了 2022 年 2 月至 2025 年 11 月期间涉及卖淫逮捕或指控的高等法院案件有 40 起，2015 年 1 月至 2025 年 11 月期间涉及人口贩运逮捕或指控的案件有 20 起。[12]

这些案件涉及全县，统计期间也不相同。名单并未显示涉嫌犯罪行为发生的地点、是否涉及按摩企业，或案件最终如何处理。加州的人口贩运法规也并非仅适用于商业性行为。

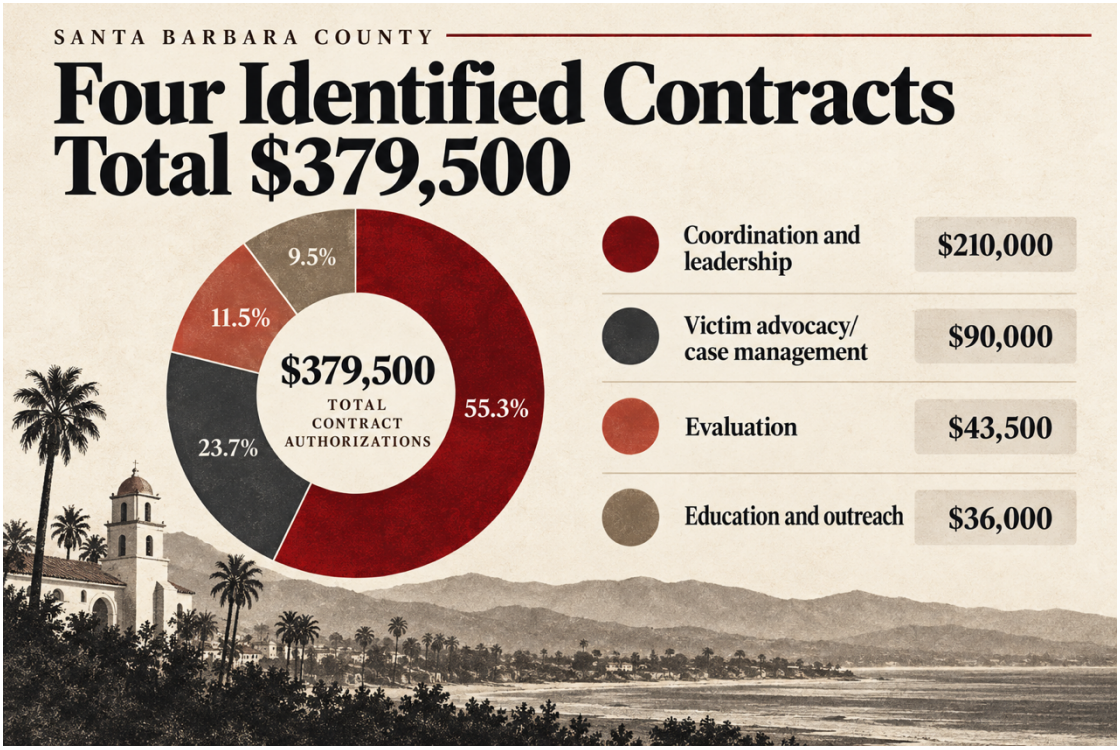
我们查阅了十多年的逮捕记录，仍未找到证据，证明按摩企业存在警方所称的、必须通过扩大针对按摩从业者的执法权力才能解决的人口贩运问题。

新闻报道搜索只发现了 2022 年在圣巴巴拉市范围内一家按摩院的一起逮捕。该逮捕涉及性侵指控，而非卖淫或性贩运。这一案件说明，按摩工作场所发生的暴力或虐待行为不一定涉及人口贩运，但这些行为本身同样值得调查。

[8]圣巴巴拉警察局（无日期），“应公共记录请求 PRA 25-253 提供的逮捕数据”［数据集］。
[9]圣巴巴拉警察局（2026 年 4 月 3 日），“公共记录请求（26-216）”［对 Dirk Langer 的回复函］，https://drive.google.com/file/d/1fQ7EJgt_q6LbijQkNLmw_w42C58b_bpD/view?usp=drive_link
[10]圣巴巴拉警察局（2026），“PRA 26-216 回应数据”［数据集］。
[11]圣巴巴拉警察局（2026 年 10 月 15 日），“应公共记录请求 PRA 26-2583 提供的 2026 年 3 月 1 日至 7 月 30 日按法规划分的逮捕和传票统计”［数据集］。
[12]圣巴巴拉县地方检察官办公室（2025 年 12 月 30 日），“公共记录法请求，2025 年 12 月 3 日”［对 ESPLER Project, Inc.的回复函］，https://drive.google.com/file/d/1Z1vvX2kN3lbGFcW-NafMPLIK05tmzvBd/view?usp=drive_link

圣巴巴拉的反人口贩运基础设施：数据揭示了什么？

圣巴巴拉县自 2016 年以来一直运营着一个人口贩运专案组，汇集了执法部门、检察官、服务提供者和非营利组织。该工作得到联邦和州拨款支持，包括一笔 2023 年 10 月至 2026 年 9 月期间联邦司法部的 95 万美元拨款，以及通过加州人口贩运倡导计划的经常性资金。[13、14]



圣巴巴拉地方检察官提供了几份与专案组资金相关的文件，但这些文件并不能解释每一分钱的去向。我们知道的是：

- Kingdom Causes, Inc.（王国事业公司）获得 21 万美元，负责协调专案组工作，其中包括每年 6 万美元的项目协调员费用和每年 1 万美元的主管费用。作为回报，该机构同意召开指导委员会会议、组织并推动工作组会议，以及制定战略计划等。[15]在拨款期间，Kingdom Causes, Inc.牵头成立了 SAFE SBC，“旨在通过设立可接收免税捐款的基金，为三年战略计划筹款，并支持圣巴巴拉县全县范围的宣传工作……”[16]

[13]圣巴巴拉县（2023 年 11 月 7 日），“司法部人口贩运拨款授予协议——与地方检察官办公室签订（文件号 23-01018）”，监事会，https://santabarbara.legistar.com/LegislationDetail.aspx?GUID=63FF1DDA-1110-42E8-8556-BCEF71A9C023&ID=6400324
[14]圣巴巴拉县（2026 年 1 月 27 日），“加州州长紧急服务办公室人口贩运倡导计划拨款（文件号 26-00067）”，监事会，https://santabarbara.legistar.com/LegislationDetail.aspx?GUID=D5EB7A7F-5014-468C-8246-B2A40CBF7434&ID=7826826
[15]圣巴巴拉县及 Kingdom Causes, Inc.（以 City Net 名称经营）（2023 年 12 月 12 日），“圣巴巴拉县与 Kingdom Causes（以 City Net 名称经营）之间的承包商协议：圣巴巴拉县人口贩运专案组的协作领导与行政支持”［已签署协议］。
[16]Kingdom Causes, Inc.（无日期），“圣巴巴拉人口贩运专案组”，https://www.kingdomcauses.org/antiht

- 圣巴巴拉社区转型联盟（Santa Barbara Alliance for Community Transformation），一个服务并组织无家可归者的机构，获得 3.6 万美元用于预防、教育和外展，包括宣传活动和电影放映，为期三年。[17]

- Kathryn O'Brien（凯瑟琳·奥布莱恩）获得一份金额为 4.35 万美元的采购订单，负责该拨款项目的评估工作。[18]

- 北县强奸危机与儿童保护中心（North County Rape Crisis & Child Protection Center）获得最高 9 万美元用于实际受害人倡导和个案管理服务！[19]

对这些组织而言，开展教育、推动立法、提供培训、进行评估、制定战略规划和承担领导工作，都有利可图。这些活动并不以确实存在性贩运案件或幸存者为前提；而围绕亚裔按摩从业者制造的道德恐慌，以及针对他们的这场“战争”，无疑有助于维持相关活动。

95 万美元的反人口贩运专案组拨款取得了哪些成效？

圣巴巴拉地方检察官还提供了一份涵盖该拨款六个月执行情况的半年度绩效报告。值得注意的是，这笔拨款的名称恰恰是“人口贩运受害人服务”。如果能看到全部绩效报告，情况无疑会更加清楚；但仅凭现有这一份报告，我们也了解到以下情况：[20]

- 在这六个月内，共为 24 名潜在性贩运受害人提供了服务，未向任何劳工贩运受害人提供服务。
- 其中 12 名潜在性贩运受害人是新服务对象，另外 12 名为持续接受服务的对象。
- 获得服务的亚裔人口贩运受害人人数为 0。
- 向受害人介绍刑事司法制度及相关程序的服务共开展 26 次。警方和检察官向犯罪受害人介绍这些基本信息，难道还需要专门申请联邦拨款吗？
- 向 6 名潜在受害人提供了个人倡导或陪同服务。
- 提供安全规划服务 11 次。
- 提供热线咨询服务 17 次。
- 提供个案管理服务 4 次。
- 提供住房及庇护服务 0 次。
- 参与项目的执法机构（按报告统计口径计）为 8.5 个，受害人服务机构为 1 家。

如果拨款的目标是为人口贩运受害人提供服务（如其名称所示），那么该项目显然未能达到预期成效。以每年 24 名新的潜在性贩运受害人（如果我们将六个月报告的数字翻倍）和每年约 31.6666 万美元的拨款计算，该项目本可以支付一名全职个案工作者 8 万美元，并给每位潜在性贩运受害人 9,861 美元。这笔钱用于服务潜在贩运受害人，会比拨款实际资助的所有项目评估和工作组会议发挥大得多的作用。[21]

帮助受害人真的是重点吗？还是说，重点其实是让这些组织获得经费，用来开会、制定战略计划，再开展筹款活动，以继续维持该救援产业的岗位？

---

[17]圣巴巴拉县（2023c 年 12 月 12 日），“订单 CN6849”（圣巴巴拉社区转型联盟人口贩运预防与教育服务采购订单）。
[18]圣巴巴拉县（2023b 年 11 月 6 日），“订单 CN6693”（Kathryn O'Brien 为 OVC23 联邦人口贩运拨款提供项目评估服务的采购订单），https://drive.google.com/file/d/1k6oLUbss3NdJS5NQp5uInlUAfQsMjHwH/view?usp=drive_link
[19]圣巴巴拉县（2023a 年 11 月 6 日），“订单 CN6691”（北县强奸危机与儿童保护中心倡导与个案管理服务采购订单），https://drive.google.com/file/d/1XQAOYMurpjReKT46vfbbgRm0uiso5whL/view?usp=drive_link
[20]圣巴巴拉县（2026 年 7 月 30 日），“半年度绩效报告：人口贩运非 ECM 受害人服务提供者拨款计划，2026 年 1 月 1 日至 6 月 30 日（拨款编号：2023-15POVC-23-GG-04087-HT）”，
https://drive.google.com/file/d/1kFHEi2tmAzBTUnORMs_pc0FBrrOfsC6J/view?usp=drive_link
[21]Ruckert, A.，Huynh, C.与 Labonté, R.（2018），“减少健康不平等：全民基本收入是前进之路吗？”，《公共卫生杂志》，40(1)，3-7，https://academic.oup.com/jpubhealth/article/40/1/3/2966187?login=true

根据地方检察官公布的绩效数据，过去 10 年，该县共开展了 279 起人口贩运调查，识别出 102 名涉嫌人口贩运的人员，并对其中 59 人提起刑事指控。另有 39 人认罪，所涉罪名包括人口贩运、从他人卖淫活动中获利，以及引诱或促使他人卖淫。该县还报告称，共识别出 279 名潜在人口贩运受害人，并向他们提供了相关服务。报告中 10 年期间 279 名潜在贩运受害人，即每年约 28 名潜在受害人。这一数字与前述半年度绩效报告推算出的每年约 24 人基本接近。

针对亚裔按摩企业的全国性运动

从打击人口贩运到整治“非法按摩企业”

这不仅仅是圣巴巴拉。全国各地的警察部门、反人口贩运非营利组织和监管机构一直在制定策略，以识别和关闭涉嫌“非法按摩企业”，往往无需先证明人口贩运已经发生。

2018 年，主要反人口贩运非营利组织 Polaris 发布了一份报告，估计美国有超过 9,000 家“非法按摩企业”在运营，每年产生近 25 亿美元收入。不知何故，所有这 9,000 家非法机构都是亚裔按摩企业，因此在反卖淫运动中，“非法”已逐渐成为亚裔的同义词。[22]

Polaris 通过绘制和交叉引用公开信息得出这些数字，而不是通过调查 9,000 家企业并确认其中发生了人口贩运。尽管如此，这份报告仍推动了全国各地针对亚裔按摩企业的反人口贩运执法行动。

Polaris 建议使用企业注册和所有权记录来识别涉嫌的人口贩运网络，并审查允许这些企业运营的监管系统。其材料称，这些机构的从业者主要是来自中国和韩国的女性移民。[23]

这套策略先将整个行业的企业视为可疑对象，再利用企业登记资料、执业许可要求和监管执法手段干扰其经营。警方甚至不必先怀疑某个工作场所存在人口贩运，就可以将其列为目标。

亚裔移民性工作者组织多年来一直在挑战这种方法。在“无证”（Un-Licensed）[24]一文中，Red Canary Song、按摩院外展项目（Massage Parlor Outreach Project）和 Butterfly 记录了许可法和警察执法如何被用于针对纽约、西雅图、多伦多和罗德岛的亚裔按摩从业者。从业者可能面临逮捕、罚款、企业关闭和收入损失，而无需任何人确认人口贩运已经发生。

[22]Lee, E.（2025），“亚裔按摩工作作为情色疗愈：Red Canary Song 内部的表演（自）民族志”，《女权主义评论》，139(1)，15–29，https://doi.org/10.1177/01417789251332146

[23]Polaris（2018），“隐藏在众目睽睽之下：企业保密机制如何促进非法按摩院中的人口贩运”，https://polarisproject.org/resources/hidden-in-plain-sight-how-corporate-secrecy-facilitates-human-trafficking-in-illicit-massage-parlors/

[24]Red Canary Song、Massage Parlor Outreach Project 与 Butterfly（2022 年 2 月），“无证：亚裔移民按摩许可与对贫困的种族化监管”。



如何让 16,000 家按摩企业关闭

另一个推广此策略的组织是 The Network（网络），它表示与超过 17 个州和 50 个市政当局的执法和监管机构合作，并维护一个包含超过 16,000 家涉嫌“非法按摩企业”的数据库。[25]

The Network 主要开展三项活动：数据收集、网络分析和“战略性干扰”。它绘制涉嫌违规企业的分布图，梳理所有者与经营者之间的关联，并与政府机构合作，增加这些企业继续经营所面临的风险。

The Network 将这种做法称为“战略性干扰”。当局利用许可证违规、土地分区限制、检查以及向房东施压等手段关闭企业。这些手段之所以有力，是因为其证据要求不同于刑事人口贩运案件的起诉标准。市政府可以因企业违反许可规定而拒发许可证或予以处罚，而无需证明有人遭到贩运。这样一来，当局便可以通过关闭亚裔企业，营造出打击性贩运取得胜利的假象。

2025 年 1 月，在约 250 名反人口贩运领导人聚会之后，Allies Against Slavery（反奴役联盟）的首席执行官 John Nehme（约翰·内梅）在 LinkedIn 上问道：“我们如何在 2030 年前破坏 15,000 家非法按摩企业？”

Nehme 描述了警方、检察官、监管部门、数据专家和反人口贩运倡导者如何合作，绘制企业分布图、共享情报、执行许可规定、开展财务调查，并向业主施压。其明确目标是干扰这些企业的经营。然而，帖子并未提及那些生计受到影响的从业者和企业主将何去何从。[26]

[25]The Network（无日期），“结束美国的非法按摩行业”，2026 年 10 月 29 日访问，https://www.thenetworkteam.org/
[26]Nehme, J.（2025 年 1 月），“我们如何在 2030 年前破坏 15,000 家非法按摩企业？”［LinkedIn 帖子］，https://www.linkedin.com/posts/john-nehme_humantrafficking-antitrafficking-advocacy-activity-7285666239258001408-yTWw

\

CAMTC、“聪明行动”（Operation Get Smart）与行政执法手段的推广

2023 年 10 月，The Network 向加州按摩疗法委员会（California Massage Therapy Council，CAMTC）——负责认证加州按摩专业人士的民间非营利组织——介绍了其方法。其演示材料介绍了数据收集、网络分析和战略性干扰（California Massage Therapy Council [CAMTC], 2023a）。

随后，CAMTC 董事会投票决定，赋予 The Network 指定一名代表担任 CAMTC 董事的权利。The Network 选择了 Dr. Stephany Powell（斯蒂芬妮·鲍威尔博士），她此前曾作为另一反人口贩运组织 Journey Out 的代表在 CAMTC 董事会任职（CAMTC，2023b，第 42 页）。

Powell 现在是 CAMTC 的法律与法规执法关系主任。CAMTC 邀请警察和地方政府员工联系她以获得免费的法律和法规执法培训（CAMTC，无日期）。

CAMTC 与 The Network 之间的合作包括培训、会议，以及向执法部门提供涉嫌“非法按摩企业”的“热图”。

CAMTC 还培训地方政府识别与监管涉嫌非法按摩机构。其培训计划最初称为“聪明行动”（Operation Get Smart），现在每月为法律与法规执法人员和市政员工提供指导。

CAMTC 宣传该培训有助于官员利用现有资源遏制非法按摩机构。其材料介绍了如何通过审查营业执照申请识别涉嫌参与人口贩运的人员、加强地方按摩行业监管条例，以及防止涉嫌非法经营的企业开业。

\

CALIFORNIA MASSAGE THERAPY COUNCIL



OPERATION GET SMART

The First Line of Defense Against Human Trafficking in Massage Businesses

Local government officials who vet and process permits and business licenses for massage establishments, are supported by a well drafted massage ordinance. That provides highly effective enforcement tools.

This training will provide information to city and county personnel on how to prevent human trafficking in massage. Staff will learn to identify traffickers and cut spending for investigative hours, all while using existing resources.

REGISTER HERE for OPERATION GET SMART TRAINING



Rick McElroy
CAMTC Director of Law and Code Enforcement Relations
rmcelroy@camtc.org
(805) 390-0397

Rick brings 32 years of law enforcement experience to this training. Rick schedules monthly POST Certified Trainings for law and code enforcement, and will be able to answer questions regarding CAMTC's commitment to helping cities throughout California.



Beverly May
CAMTC Director of Governmental Affairs and Human Trafficking
bmay@camtc.org
(650) 281-6290

Beverly will share her expertise on massage ordinances, including valuable tips to improve your local ordinance that supports the business license establishment permit process and enforcement tools.



Elaine Ketell
Consulting Specialist with the Santa Clara County Human Trafficking Task Force
eketell1@dao.sccgov.org

Follow us on:



Elaine will provide a detailed step-by-step process for the **City Massage Establishment Permit Professionals**, who meet the traffickers face-to-face. Learn the tools that will help stop human trafficking, beginning with the business licenses and/or establishment permit applications. Drastically reduce the number of illicit massage establishments by stopping them before they can get embedded in your city.

CAMTC 前政府事务主任 Beverly May（贝弗利·梅）向参与者讲授如何完善地方按摩条例，以及如何审查企业申请。重点不仅是识别人口贩运，更是为市政官员提供工具，阻止涉嫌违规企业开业，或通过监管执法促使其关闭。

CAMTC 还帮助制定了规则本身。

2022 年 8 月，May 描述，她整理并持续更新一份可供各市政府直接复制使用的条例条款文件。这些条款旨在防止涉嫌非法按摩企业开业或通过监管执法促进其关闭（CAMTC, 2022, 第 61 页）。

这对圣巴巴拉意味着什么

圣巴巴拉市政府的提案与 CAMTC 一直向各市政府所推广的条例高度相似。

该市提议提高许可要求、加强员工背景审查和认证规定、扩大检查范围，并增设拒发或吊销许可证的理由。这些措施将使官员无需先认定任何人犯有卖淫或人口贩运罪，就能对按摩企业实施监管和处罚（City of Santa Barbara, 2025, 2026b）。

CAMTC 认证尤为重要。加州并不要求按摩治疗师在全州范围内获得 CAMTC 认证，但圣巴巴拉市政府提议将认证或符合条件的豁免作为在该市工作的条件。

这意味着，圣巴巴拉市政府将把决定哪些按摩治疗师可以继续在当地执业的权力交给一家私营非营利组织。CAMTC 与州政府设立的执照管理委员会不同，并不需要遵守同样严格的公众监督和问责规定。2025 年，州议会的立法审查委员会在审查 CAMTC 时指出，该机构在公共记录公开、举报人保护和行政程序等方面仍存在不足。尽管存在这些问题，州议会最终还是决定保留 CAMTC，而不是另行设立州政府的执照管理委员会，并将 CAMTC 的授权期限延长至 2030 年 1 月 1 日。不过，州议会同时要求 CAMTC 采取额外的保障措施，包括在作出重大政策调整前征求公众意见，以及从 2027 年 7 月 1 日起向公众开放相关记录的查阅。然而，这项信息公开要求也并非没有限制：CAMTC 只需“在可行范围内”提供相关记录供公众查阅。[27]

拟议条例还反映了 CAMTC 强调使用商业许可和行政检查来识别涉嫌“非法”机构。圣巴巴拉市拟议条例中的检查条款将允许官员审查资格证书、员工记录，以及从业者是否居住在工作场所的潜在证据。

我们不知道圣巴巴拉市政府官员是否参加过 CAMTC 的培训、收到过其示范条例条款，或直接与 The Network 合作过。但 CAMTC 一直在指导加州各市如何制定和执行类似条例。

[27]加州州议会商业与专业委员会及加州参议院商业、专业与经济发展委员会（2025 年 3 月 24 日），“加州按摩疗法委员会背景文件：联合存续审查监督听证会”，https://abp.assembly.ca.gov/media/1246；A.B. 1504, 2025–2026 常会（加州 2025），https://leginfo.legislature.ca.gov/faces/billNavClient.xhtml?bill_id=202520260AB1504

“海岸到海岸行动”（Operation Coast to Coast）：全国性运动中的刑事执法

在 CAMTC 向各城市传授如何使用许可和检查遏制按摩企业的同时，其他反人口贩运组织正在帮助协调和资助全国性的警察行动。

“海岸到海岸行动”（Operation Coast to Coast）是由人口贩运培训中心（Human Trafficking Training Center，HTTC）组织的一系列全国性执法行动。HTTC 是一家营利性机构，专门培训警察调查人口贩运案件。最近一项调查将 HTTC 的起源追溯至密苏里州的右翼反人口贩运网络，其中包括它与 Exodus Cry 的联系；后者是一个基督教组织，致力于反对色情内容和性产业。[28]

2026 年 9 月 10 日，22 个州的 250 多个执法机构和合作组织参与了一次行动。组织者宣布，由非营利组织、地方警方和联邦机构组成的专案组共逮捕 125 人，但未公布由此启动了多少遣返程序。[29]

这些数字乍看十分亮眼，但仔细审视各地的实际情况，就会发现事实并非如此简单。

加州惩教与康复部报告称，萨克拉门托（Sacramento）开展的部分行动中，警方以涉嫌招嫖或从事卖淫为由实施了逮捕，并在开具传票后释放当事人；行动还包括交通执法和车辆扣押。[30]

显然，以卖淫逮捕人、开交通罚单和扣押车辆现在也算作营救人口贩运受害人了。

新闻和警方信息发布显示，过去六个月内警方对 32 家“非法按摩企业”实施了九次行动。[31]

---

[28]McGrady, M., Jr.（2026 年 10 月 21 日），“救世主情结：密苏里与犹他之间反人口贩运政治作秀背后的右翼金钱机器内幕”，The Pitch，https://www.thepitchkc.com/savior-complex-inside-the-right-wing-money-machine-behind-anti-trafficking-performance-politics-connecting-missouri-and-utah/

[29]Safe House Project（2026 年 9 月 14 日），“全国性‘海岸到海岸行动’打击人口贩运，125 人被捕”［新闻稿］，https://www.prnewswire.com/news-releases/nationwide-effort-in-operation-coast-to-coast-to-combat-human-trafficking-results-in-125-arrests-302877791.html

[30]加州惩教与改造局（2026 年 9 月 23 日），“OCS 加入针对全国人口贩运行动的努力”，https://www.cdcr.ca.gov/insidecdcr/2026/09/23/ocs-assists-in-nationwide-human-trafficking-operation/

[31]Baldwin Park News（2026 年 9 月 30 日），“涉嫌人口贩运调查：警方周三上午突击检查鲍德温帕克市（Baldwin Park）一家按摩店”，https://baldwinparknewsonline.com/baldwin-park-massage-spa-raided-in-suspected-human-trafficking-investigation-wednesday-morning/

Kim, S.（2026 年 7 月 10 日），“贝克斯菲尔德（Bakersfield）一家按摩店店主因涉嫌在店内经营卖淫活动被捕”，AOL，https://www.aol.com/articles/bakersfield-massage-parlor-owner-arrested-235000000.html

Martin, J. A.（2026 年 10 月 7 日），“加州公路巡警牵头开展人口贩运调查，突击检查雷丁市（Redding）13 家按摩店”，Siskiyou News，https://www.siskiyou.news/2026/10/07/chp-led-raid-hits-13-redding-massage-parlors-in-human-trafficking-probe/

Music, L.（2026 年 6 月 5 日），“福图纳市（Fortuna）一家按摩水疗店遭突击检查，一人因卖淫相关指控被捕”，Redheaded Blackbelt，https://kymkemp.com/2026/06/05/fortuna-massage-one-arrested-on-prostitution-charges/

NBCLA Staff（2026 年 5 月 14 日），“警方关闭惠提尔市（Whittier）一家涉嫌从事非法活动的按摩店”，NBC Los Angeles，https://www.nbclosangeles.com/news/local/whittier-illicit-massage-parlor-shut-down/3890831/

Ozebek, K.（2026 年 7 月 27 日），“洛杉矶警方侦探称，南湾地区按摩店诱捕行动中部分被开具传票的女性可能是人口贩运受害人”，ABC7 Los Angeles，https://abc7.com/post/los-angeles-police-say-women-cited-south-bay-massage-parlor-sting-may-trafficking-victims/19568937/

\



圣何塞警察局（2026 年 5 月 12 日），“圣何塞警察局针对非法按摩店开展执法行动”［媒体公告］，
https://www.sjpd.org/Home/Components/News/News/2809/

FOX 11 Los Angeles（2026 年 8 月 19 日），“南加州警方打击非法性活动，查处 7 家按摩店”，
https://www.foxla.com/news/covina-police-massage-parlor-enforcement-operation.amp

Smith, P.（2026 年 8 月 20 日），“人口贩运特别工作组密切关注圣克拉丽塔谷地区（SCV）”，The Santa Clarita Valley Signal，
https://signalscv.com/2026/08/trafficking-task-force-targets-scv-spa/

谁为这些行动买单？

一个主要资助者是 Our Rescue（我们的救援），前身为地下铁路行动（Operation Underground Railroad），该组织由前国土安全部特工 Tim Ballard（蒂姆·巴拉德）创立，其所谓的救援行动启发了电影《自由之声》（Sound of Freedom）。

该组织与保守基督教反人口贩运倡导活动及右翼政治人物密切相关。Ballard 于 2023 年因不正当性行为指控离职（他本人否认）。Our Rescue 随后在一起联邦诉讼指控该组织贩运自己的志愿者后进行了品牌重塑。

Our Rescue 资助警察行动、提供培训和技术，并支持情报收集。《性工作政策通讯》（Sex Work Policy Newsletter）审查的财务记录显示，它在 2025 年向 HTTC 提供了 24.5 万美元。[32]

HTTC 创始人 Dan Nash（丹·纳什）描述了 Our Rescue 在支持“海岸到海岸行动”中的作用：

> “Our Rescue 确保没有机构因缺乏资金而袖手旁观。”[33]

一家民间反人口贩运组织正在出资支持一场遍及全国的警方执法行动。这场行动以亚裔经营的企业及其从业者为执法目标，意在实施逮捕或遣返。

移民与海关执法局（ICE）也是更广泛反人口贩运执法机器的一部分。它参与专案组和按摩企业突袭，对从业者的后果可能是毁灭性的。

2025 年 6 月，ICE 突袭了路易斯安那州巴吞鲁日的九家按摩企业，并拘留十名中国女性，她们可能面临遣返程序。此行动涉及地方警方、检察官、ICE、边境巡逻队和其他机构。[34]

ICE 称之为反人口贩运调查，但其自己的公告描述的是十名女性面临移民程序，而不是十名女性被营救。

警方、市政府和非营利组织正在建立一套针对亚裔按摩企业的执法体系。无论是通过监管执法还是警方行动，从业者最终都可能失去工作、被监禁或遭遣返，而当局则因所谓防止人口贩运而获得赞誉。

[32]Burns, T.（2026），“上周的诱捕行动与立法”，性工作政策通讯，https://taraburns.substack.com/p/last-week-in-stings-and-legislation

[33]人口贩运培训中心（2026 年 4 月 24 日），“美国史上最大规模反人口贩运行动之一：发现 129 名受害人”［新闻稿］，PR Newswire，https://www.prnewswire.com/news-releases/129-human-trafficking-victims-identified-in-one-of-the-largest-anti-trafficking-operations-in-us-history-302753128.html

[34]美国移民与海关执法局（2025 年 6 月 11 日），“ICE 在巴吞鲁日（Baton Rouge）按摩院进行工作场所检查”，https://www.ice.gov/news/releases/ice-conducts-worksite-inspections-baton-rouge-massage-parlors

CAMTC and The Network

From Strategy to Local Ordinances, 2019–2026



STRATEGY, TRAINING & ORDINANCE SUPPORT

2019

National convening

Beverly May later reported attending a Washington, D.C., convening organized by The Network Team and Polaris. November 2022 minutes identify it as the first convening.

2021–2022

CAMTC develops and shares ordinance language

May reports sending cities sample ordinances and marked-up language. In August 2022, she describes a "Cut & Paste" file to help cities prevent suspected illicit establishments from opening or close them through regulatory enforcement.

November 2022

Operation Get Smart takes shape

May describes training licensing, police, and code-enforcement personnel to screen applications and implement massage ordinances, collaborating with a Sunnyvale official on application review.

March–May 2023

Promoting preemptive permit enforcement

Rick McElroy promotes Operation Get Smart at the California Police Chiefs Conference: screen applications and deny suspected illicit businesses before they open, avoiding the expense of criminal investigations.

Oct.–Dec. 2023

The Network gains a formal CAMTC role

After an October presentation, CAMTC grants The Network an appointment seat, replacing Journey Out. December materials name Stephany Powell as its appointee. CAMTC reports 195 Operation Get Smart attendees in 2023.

March 2024

Regional Operation Get Smart training

CAMTC and Sunnyvale organize municipal training on strengthening ordinances and screening business applications. Presenters named: Beverly May, Rick McElroy, and Sunnyvale analyst Elaine Ketell.

2024–2025

Continued municipal ordinance work

Staff reports describe consultations involving Riverbank, Santa Rosa, Los Angeles, and Goleta. A March 2025 report discusses planned suggestions for Los Angeles's ordinance. Consultation does not establish adoption.

June 2025

Network meetings and training continue

McElroy reports attending Network meetings and 69 Operation Get Smart registrants in 2025 to date, alongside 111 participants in CAMTC's separate police/code-enforcement training.

SANTA BARBARA ORDINANCE PROCESS

Nov.–Dec. 2025

Santa Barbara's proposal becomes public

The police hearing notice says the proposal incorporates CAMTC standards and adds enforcement procedures. Meetings: Nov. 14, Nov. 20, and Dec. 16. A draft dated Dec. 2 is publicly posted.

Jan.–March 2026

Review continues

The Ordinance Committee reconvenes Jan. 13. A March 16 public meeting provides another opportunity for feedback.

October 15, 2026

New Santa Barbara draft

The city publishes an updated proposed ordinance—the latest version listed on its website as of October 24, 2026.

CAMTC：谁有权决定谁能从事按摩工作？

CAMTC 根据加州法律于 2009 年成立，但并非州政府机构，而是一家民间非营利组织。它有权对按摩治疗师进行认证、批准按摩学校，以及驳回认证申请、暂停或撤销认证。不过，按摩机构本身由地方政府监管，并不归 CAMTC 管理。

要获得认证资格，新申请人一般需要在 CAMTC 批准的学校完成 500 小时教育、指纹采集、背景调查，并支付认证费用。CAMTC 还有权调查申请人的教育和行为，包括咨询警方。[35]

在要求取得 CAMTC 认证的城市，申请一旦遭到驳回，当事人便无法在当地合法从事按摩工作。

谁能获得认证？CAMTC 因歧视被起诉

2024 年 6 月，六名中国和泰国按摩治疗学生在萨克拉门托县高等法院起诉 CAMTC，指控其因认为这些学生英语能力不足而对其实施歧视。根据诉讼，这些学生完成了所需培训，但被要求进行额外的英语面试，导致他们的认证受阻。[36]

据报道，一名原告 Qian Zhang（张倩，音译）花费 6,000 美元，完成了 500 多个小时的培训。她表示，CAMTC 在一次非正式电话面试后驳回了她的认证申请。另一名原告 Li Lin（林利，音译）称，自己等待了近一年半，却始终没有得到未获认证的原因说明（Hall, 2024；Siddiqui, 2024）。[37]

学生们指控，在有人提出对中国学生在课堂上说母语的担忧后，CAMTC 专门挑选该校毕业生进行额外面试。

CAMTC 否认这些指控。首席执行官 Ahmos Netanel（阿莫斯·内塔内尔）表示，委员会对所有申请人一视同仁，不论其种族或原籍国；某所学校的毕业生之所以须满足额外要求，是因为该校正在接受调查。[38]

这些指控尚未得到证实，也尚未有正式认定确认存在歧视。然而，这起诉讼凸显了一个问题：一家民间非营利机构被赋予了如此大的权力，可以决定哪些人能够从业，尤其是在地方政府将该机构名义上自愿的认证变成法律规定的从业条件之后。

加州立法者的审查发现

2025 年 3 月，加州众议院商业与专业委员会及州参议院商业、专业与经济发展委员会的工作人员，在法定授权到期审查（sunset review）过程中对 CAMTC 进行了评估。
这份长达 52 页的背景文件直截了当地指出了其中的矛盾：州法规定认证属自愿性质，但许多地方辖区却将其列为强制要求，而且往往纳入针对卖淫和人口贩运的条例。报告指出，按摩治疗经常被当作风化问题加以监管，而不是被视为医疗保健专业。[39]

---

[35]加州按摩疗法委员会（无日期），“认证要求”，https://www.camtc.org/requirements-to-certify
[36]南加州亚裔美国人促进正义组织（Asian Americans Advancing Justice Southern California）（2024），“民权组织提起歧视诉讼”［新闻稿］，https://ajsocal.org/civil-rights-org-files-lawsuit-claiming-discrimination/
[37]Hall, E.（2024 年 7 月 29 日），“亚裔学生起诉加州按摩疗法委员会英语技能歧视”，https://www.yahoo.com/news/asian-students-sue-california-massage-123000729.html；Siddiqui, M.（2024 年 7 月 18 日），“学生起诉按摩学校，指控其存在歧视行为”，AsAmNews，https://asamnews.com/2024/07/18/language-barriers-massage-certification-denied-thai-chinese-students/
[38]Siddiqui, M.（2024 年 7 月 18 日），“学生起诉按摩学校，指控其存在歧视行为”，AsAmNews，https://asamnews.com/2024/07/18/language-barriers-massage-certification-denied-thai-chinese-students/
[39]加州议会，州众议院商业与专业委员会及参议院商业、专业与经济发展委员会（2025 年 3 月 24 日），“加州按摩疗法委员会背景文件：联合存续审查监督听证会”，https://sbp.senate.ca.gov/system/files/2025-03/5-camtc-background-paper-2025.pdf

立法工作人员还质疑按摩专业人士是否应继续由民间非营利组织而非州许可委员会监管。与受消费者事务部监管的专业人士不同，CAMTC 证书持有人并不一定获得州普通专业许可制度下可用的相同程序保护。

CAMTC 官网还表示，认证申请遭到驳回的人通常必须等待两年才能再次申请。

立法机构此前曾考虑用州许可委员会取代 CAMTC。2025 年，立法者再次审查了该组织的治理、问责制以及与地方执法的关系。加州最终延长了 CAMTC 的授权而非取代它。《按摩治疗法》目前将于 2030 年失效，除非加州议会在此之前再次采取立法行动。

这对圣巴巴拉意味着什么

圣巴巴拉市政府于 2025 年 11 月提出的条例草案，要求按摩治疗师取得 CAMTC 认证，但部分已持有市政府许可证的从业者可能获得有限豁免。获得豁免者须在 2029 年 1 月 1 日前满足 CAMTC 认证要求。[40]

目前，圣巴巴拉市的许可证要求 200 小时培训。一些圣巴巴拉市的按摩从业者多年前完成了 250 小时的课程，建立了职业生涯，并一直执业至今。现在他们可能被要求重返学校、支付额外培训费用，并从一家他们以前工作从未需要打交道的组织获得认证。

在该市 2025 年 12 月的听证会上，按摩治疗师提出的正是这些担忧。一位长期从业者解释说，她曾在早期标准下接受培训，多年来完成了额外课程，甚至可能无法从原学校获得成绩单，因为学校老板已经去世。她 70 岁了，担心自己一边要支付圣巴巴拉市的房租，一边还要承担重返学校的费用。[41]

该市此后讨论了既有从业者豁免条款和有限豁免。

但基本问题没有改变。加州并不要求 CAMTC 认证才能执业按摩。圣巴巴拉市政府提议将其作为按摩工作的条件，将更多本地从业者置于一家面临歧视指控和反复立法审查的民间组织的权威之下，而没有询问从业者和企业实际需要什么。

本应受到保护的从业者

圣巴巴拉市政府表示，拟议的按摩条例有助于防止人口贩运。但反对条例的从业者和倡导者担忧的是另一番后果：失去生计、不得不重复参加昂贵的培训、在工作场所受到更多警方盘查，以及可能遭遇种族定性执法。

圣巴巴拉市的按摩从业者向市政府表达了哪些诉求

自 2025 年底开始举行公开听证会以来，资深按摩治疗师不断追问：为什么他们必须取得新证书，才能继续从事自己已合法经营数十年的职业？自 1996 年起经营 Deep Tissue Massage Center（深层组织按摩中心）的 Colin Silverman（科林·西尔弗曼）在 1 月 13 日的条例委员会会议上表示，额外培训不仅要花费数千美元，还会占用他为付费客户提供服务的时间。他质疑，对一个已经服务过数千名客户的从业者而言，再增加 250 小时基础培训究竟能教会他什么。[42]

[40]圣巴巴拉市（2025），“公开听证会通知：圣巴巴拉市按摩条例拟议变更”，https://santabarbaraca.gov/sites/default/files/2025-11/NOTICE%20OF%20PUBLIC%20HEARING.pdf
[41]Ernst, M. J.（2025 年 12 月 17 日），“关于拟议按摩条例的公众意见”［致圣巴巴拉市条例委员会函］，https://ompnetwork.s3-us-west-2.amazonaws.com/sites/2009/documents/final_public_comment_12-17-25.pdf
[42]圣巴巴拉市（2026 年 1 月 13 日），“条例委员会会议”，https://docs.santabarbaraca.gov/OnBaseAgendaOnline/Meetings/ViewMeeting?doctype=1&id=1141

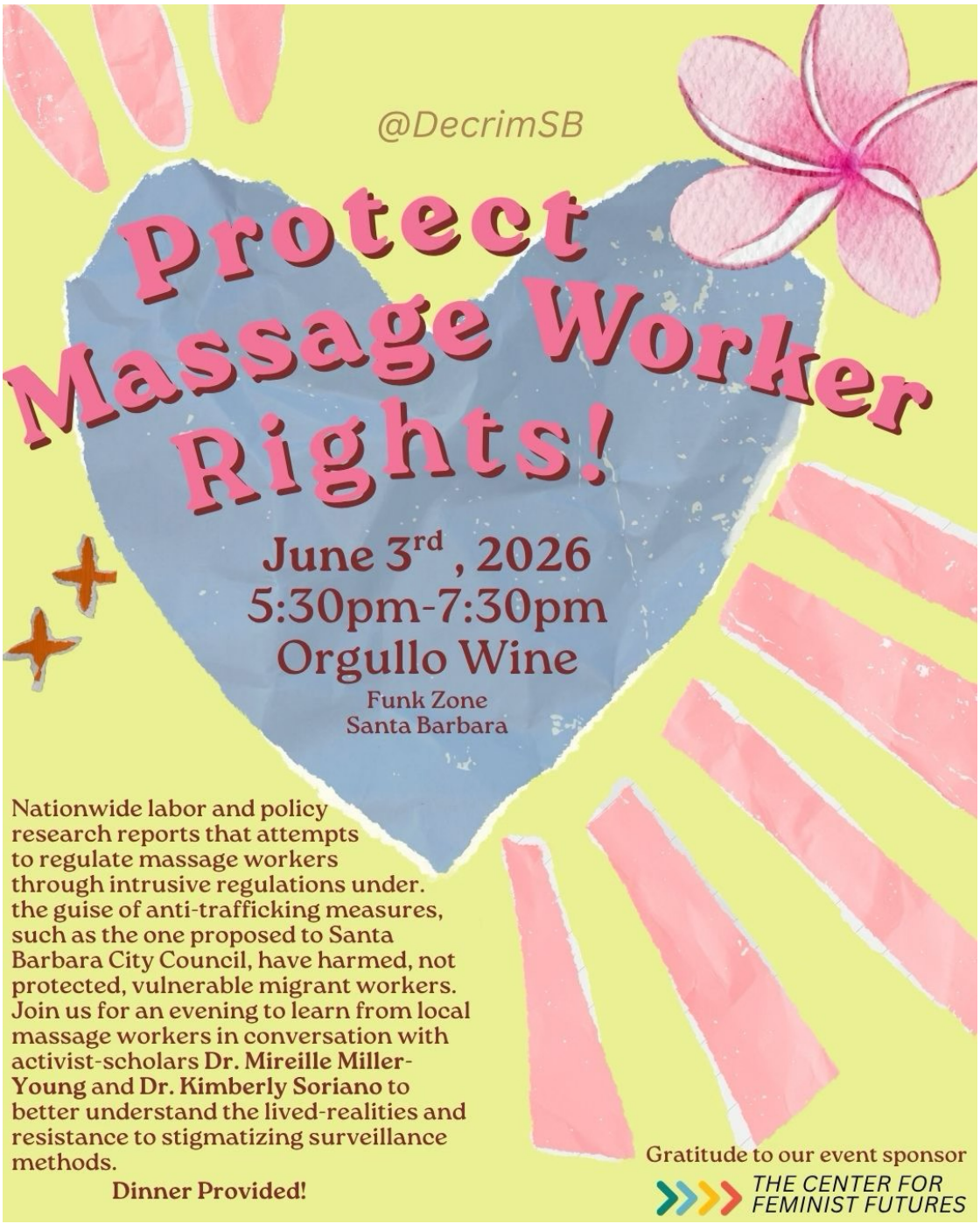
在 6 月的社区会议上，Little Rainbow Foot Spa（小彩虹足疗）的 Shaohong Watanabe（渡边少红，音译）描述了其员工的先前教育可能不满足 CAMTC 的要求。一人完成了 250 小时培训加上德克萨斯州的课程；另一人在密歇根完成了 750 小时。据 Watanabe 说，两人都不能简单地依靠这些培训来获得条例要求的认证。[43]

还有一些按摩从业者甚至不知道市政府正在考虑制定这项条例。805 移民联盟（805 Immigrant Coalition）的莎拉·维克（Sarah Vick）告诉委员会，该组织的志愿者走访亚裔经营的按摩企业时，发现一些从业者此前根本没有听说过这项条例提案。她呼吁市政府提供中文和泰语的相关信息，并确保有需要的人能够获得切实有效的口译服务。

到 6 月，从业者和倡导者以“权利而非救援”（Rights Not Rescue）为口号组织起来，质疑增加检查、收紧许可要求就能保护移民女性的这一假设。市议会条例委员会已指示工作人员改善社区宣传，并重新考虑部分要求，但随着提案不断修改，反对意见仍未消退。

[43]Caraway, R.（2026 年 6 月 4 日），“按摩治疗师、倡导者反对该市拟议条例”，Noozhawk，https://www.noozhawk.com/massage-therapists-advocates-argue-against-citys-proposed-ordinance/

\


@DecrimSB
Protect Massage Worker Rights!
June 3rd , 2026
5:30pm-7:30pm
Orgullo Wine
Funk Zone
Santa Barbara
Nationwide labor and policy research reports that attempts to regulate massage workers through intrusive regulations under. the guise of anti-trafficking measures, such as the one proposed to Santa Barbara City Council, have harmed, not protected, vulnerable migrant workers. Join us for an evening to learn from local massage workers in conversation with activist-scholars Dr. Mireille Miller-Young and Dr. Kimberly Soriano to better understand the lived-realities and resistance to stigmatizing surveillance methods.
Dinner Provided!
Gratitude to our event sponsor
THE CENTER FOR FEMINIST FUTURES

\

谁可能失去工作权利？

加州并未要求按摩治疗师必须持有 CAMTC 认证才能在全州执业。圣巴巴拉市政府则提议将取得认证或符合条件的豁免作为当地执业的条件。新申请人通常需要在获批准的学校完成 500 小时培训、采集指纹、接受背景调查并缴纳费用。

对于在早期标准下接受培训的有经验治疗师来说，这可能意味着重返学校。学费只是成本的一部分，还有旅行、远离客户的时间，原先就读的学校可能已经关闭，或者相关学籍及培训记录已无法取得。该市讨论了针对既有从业者的豁免，但豁免不同于对从业经验的稳定认可，而且这种认可不应因更换雇主或工作场所而失效。

2025 年 12 月的条例提案规定，部分现有从业者可暂时获得豁免，豁免期限至 2028 年。但有限制条件，当从业者更换雇主或工作场所时可能使其无效。这一细节在以反人口贩运为理由的条例中尤其令人不安。能够离开雇主并找到另一份工作是对抗剥削的最基本保护之一，与特定工作场所挂钩的认证会使离开变得更难。[44]

市政府还提议将按摩机构的年度经营许可费从 25 美元提高至 375 美元，并向个体经营者收取 275 美元的许可费。不过，市政府官员后来曾讨论过调整这些收费标准。对于按摩从业者和企业经营者来说，除了培训学费、房租、保险费以及经营小企业的其他日常开支外，还要承担这些额外费用。

如果从业者无法满足新要求，后果绝不只是手续上的麻烦。他们可能失去工作、企业，或赖以养家的收入。市政府并未说明，让从业者承受这些额外风险如何能够防止人口贩运。

[44]Strauss, K.及 McGrath, S.（2017），“临时移民、不稳定就业与非自由劳动关系：探索加拿大临时外国工人计划中的‘剥削连续体’”，Geoforum，78，199-208，https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0016718515301342



如果警方无需具备相当理由，就能对你的工作场所进行检查，会产生什么后果？

该条例还扩大了市政府收集按摩企业相关信息及开展检查的权力。提案要求按摩企业提供员工名册，对部分员工进行指纹背景审查，并赋予市政府更广泛的检查权。根据 2026 年 10 月 15 日的条例草案，执法人员每年最多可在没有搜查令的情况下对按摩企业进行六次突击检查，无需事先收到投诉，也无需掌握任何违法行为的证据。[45]

按摩从业者和顾客将不得不面对这样的情况：执法人员进入按摩场所、查阅相关记录，并寻找违禁活动的迹象。拟议条例还限制在按摩场所内居住或过夜，个人物品和家居用品也可能被视为该场所被用于居住的证据。

一个行李箱、一套寝具、一个咖啡壶或电饭煲，或许只能说明有人在工作场所吃饭、喝水或睡觉，却无法说明是否有人遭到贩运。对辗转于不同工作场所的从业者而言，这一区别至关重要。

[45]圣巴巴拉市（2026 年 10 月 15 日），“对《圣巴巴拉市市政法典》第 5.76 章的拟议修正案”［条例草案］，https://santabarbaraca.gov/proposed-massage-ordinance-information

移民权益倡导者警告，扩大警方接触和指纹采集范围，可能使从业者担心遭逮捕、因种族定性而受到移民执法影响，或个人信息被共享，即使他们并未违法。[46]这些担忧并不等于有证据表明此条例会自动触发移民执法，而反映的是从业者可能回避警方的原因。

这种回避有安全后果。在多伦多一项针对 61 名亚裔移民整体健康服务从业者的调查中，Butterfly 发现，近半数受访者曾在工作场所遭受暴力，而 62.2%的受访者表示，他们更不愿意向警方求助。近三分之二的受访者担心警方上门检查或突击搜查。[47]这些调查结果揭示了该条例依赖警方执法手段所存在的问题：如果受害者害怕警察，警方就很难找到他们。

从业者眼中的安全保障

在“无证”一文中，Red Canary Song、按摩院外展项目和 Butterfly 记录了许可要求及警方执法对亚裔移民按摩从业者的影响。培训费用、语言障碍、难以取得的资质证明、罚款和企业关闭，都可能使从业者失去合法谋生机会，而无需先确认是否有人遭到贩运（Red Canary Song et al., 2022）。[48]

这些组织强调同伴外展、实际援助，以及让从业者自主决定生活的权利。安全可能意味着有住所、有足够的钱离开危险的工作环境、能够获得医疗服务和母语信息，以及能够举报暴力而不必担心遭逮捕或遣返。

圣巴巴拉市拟议条例主要建立了一套筛查、检查、监控和处罚企业的制度。条例本身并不提供紧急经济援助、住房、保密且由从业者自主决定的举报渠道，或防止报复的保护措施。其他地方项目或许能提供部分援助，但这并不能代替市政府解释，该条例究竟如何满足从业者提出的需求。

性工作者的权利并非孤立议题

一些按摩从业者提供性服务，一些性工作者也提供按摩服务；有些人则完全不提供性服务。有些人是人口贩运幸存者，有些人经历过暴力或剥削。任何人都不应为了获得法律的平等保护，而被迫证明自己不提供性服务。

当警方针对亚裔按摩企业采取行动时，常见的辩护方式是：否认那里的女性是性工作者。但即使她们是性工作者，又有什么不同？成年人自愿从事某些人不赞同的性行为，并不能成为侵犯其工作权、隐私权、尊严、法律平等保护和正当程序权利的正当理由。

当从业者受到威胁或被迫工作时，这很重要。如果向警察求助可能意味着被逮捕、失去工作或面临移民后果，她就不会打电话。这反而让实施虐待的雇主和暴力顾客拥有更大的控制力。

关闭工作场所并无助益。失去收入后，人们更难支付房租、养家糊口、逃离伤害自己的人，或追求个人发展。

圣巴巴拉市政府的提案给了官员更多调查按摩从业者和关闭其工作场所的方式。它没有在从业者报告虐待或需要离开不安全情况时给予相应的保护。

如果市政府真想保护按摩从业者，就应该让他们更容易获得帮助，而不必为此冒着失去一切的风险。

[46]Caraway, R.（2025 年 12 月 18 日），“按摩治疗师反对圣巴巴拉拟议规则和费用上涨”，Noozhawk，https://www.noozhawk.com/massage-therapists-speak-out-against-santa-barbaras-proposed-rules-fee-increases/
[47]Lam, E.（2018 年 5 月），“多伦多整体健康从业者对附例执法和警察的体验调查”，Butterfly（亚裔与移民性工作者支持网络）。
[48]Red Canary Song、Massage Parlor Outreach Project 与 Butterfly（2022 年 2 月），“无证：亚裔移民按摩许可与对贫困的种族化监管”。

\

什么才能真正保护按摩从业者？

圣巴巴拉市政府仍然没有回答最基本的问题：什么才能真正保护按摩从业者？

市政府提议增加检查、收紧资格认证要求、提高费用、加强监控，并扩大拒发或吊销企业许可证的权力。这些措施或许更便于发现违反监管规定的行为或关闭企业，却无法保护从业者。

警方一直将卖淫、人口贩运和不安全的工作条件混为一谈。这种草率的调查方式使所有相关人员都可能成为执法目标，同时赋予警方极大的自由裁量权，并使政府机构和私营行业得以进一步剥削移民劳工及女性占多数行业的劳动者，并从中牟利。

现有记录揭示了哪些问题？

圣巴巴拉警方提到过有关按摩企业的投诉，包括涉嫌卖淫和违反法规的指控。但 ESPLER 取得的记录并不能证明该市按摩机构普遍存在性贩运问题。

这并不意味着人口贩运从未发生。这意味着该市未能证明其声称要解决的问题确实存在。

这里涉及几个性质不同的问题，若将它们混为一谈，就难以合理评估这项条例。

性贩运是指通过暴力、欺诈或胁迫手段迫使成年人从事商业性行为，或使未成年人遭受商业性剥削。从业者可能受到威胁或控制、被剥夺收入，甚至被限制人身自由，无法离开。这些都是严重的侵害行为，需要依法调查，并为受害者提供保护。

无论是否涉及人口贩运，**工作场所**都可能发生**暴力和劳工剥削**。从业者可能遭到殴打、克扣工资、被迫在不安全的条件下工作，或受到雇主和客户威胁。不论这些行为是否符合法律上人口贩运的定义，都应受到重视。

住房不稳定也是一个问题。在工作场所过夜的人可能受到胁迫，也可能只是为了省钱，或根本无处可去。发现寝具或行李箱，并不能让警方判断究竟是哪种情况；无论哪种情况，都不应成为以卖淫罪名逮捕当事人的理由。

成年人自愿从事性工作并不等于人口贩运。存在商业性行为，并不能证明有人被迫工作，也不能说明必须通过卖淫诱捕行动中的逮捕，或剥夺其生计，来“营救”当事人。

遭受暴力的从业者可能需要紧急保护。被雇主扣发工资的人需要的可能是追讨工资的帮助，而不是被遣返。人口贩运幸存者可能需要住房、法律援助和防止报复的保护。自愿提供性服务的人，也应享有与其他劳动者同等的免受暴力和剥削的保护。

圣巴巴拉市政府并未证明，增加对按摩企业的检查就能可靠地区分上述不同情况。相反，所有情况都被一概贴上“非法”的标签，从业者则因此失去生计。

如何保障从业者能够举报虐待、摆脱危险？

由亚裔移民按摩从业者领导的组织多年来一直在解释这些需求。

Red Canary Song、Butterfly 和按摩院外展项目记录了警方执法、许可限制和移民身份方面的顾虑，如何使从业者更不愿或更难寻求帮助。其研究强调资源获取、劳动权利，以及从业者不因所从事的工作而受到惩罚、能够自主作出决定的重要性（Red Canary Song et al., 2022）。

遭受虐待的从业者需要合适的举报途径，而不必冒因卖淫被捕或失去生计的风险。她需要确信，求助不会自动使自己陷入经济困境或遭遇移民执法。她可能还需要一个安全的去处。

这意味着从业者需要受保密的举报渠道、口译服务、移民法律援助、紧急住房和经济支持，也需要切实防止雇主、家人、警方或客户实施报复。

从业者应当能够自由更换工作，而不必担心失去执业资格。他们还需要享有劳动权益保障，并能够就工作条件和工作场所的安全问题进行协商。他们也应当有权自发组织起来，而不必因此被视为犯罪嫌疑人。

Red Canary Song 的工作包括由同行开展社区外展、提供互助支持、协助从业者获得医疗服务，以及组织移民按摩从业者共同维护自身权益。通过这些方式，从业者无需参与警方调查，也不必将自己认定为人口贩运受害者，就能获得所需的帮助。防止剥削，关键在于让人们拥有更多自主选择的机会。选择越多，人们就越安全。

圣巴巴拉的条例能否提供这些保障？

圣巴巴拉市拟议条例没有为遭受虐待的从业者建立保密举报制度，也不提供紧急住所、住房援助、经济援助、移民法律代理服务或防止报复的保护措施。条例也没有消除对暴力行为进行举报的从业者因卖淫而遭执法处理的风险。

相反，它专注于认证、背景调查、员工记录、检查和许可执法。

部分条款涉及正当的监管事项。卫生要求、安全设施和适当的专业标准可以惠及从业者与客户。但应根据这些要求本身的合理性加以评估，而不应将其直接视为防止人口贩运的证据。

该市拟议的检查清单远远超出了清洁和卫生。它指示检查员审查专业资格证书、员工名册，以及居住区域或烹饪设施的证据（City of Santa Barbara, 2026）。

10 月 15 日的条例草案还允许反复进行不事先通知的检查。无论这些检查受到何种法律限制，市政府都未能证明，让警方更频繁地进入按摩工作场所，会使从业者更愿意举报虐待。

认证要求也存在类似的问题。即使是经验丰富的按摩从业者，也可能需要接受额外的教育或培训，并获得 CAMTC 批准，才能继续执业。无法满足这些要求的人，可能因此失去工作。

失去收入来源，并不会让从业者更加安全。担心警方执法或移民身份受到影响的从业者，也不会因此更愿意举报剥削行为。关闭一家企业，并不等于有人因此获救。

圣巴巴拉市议员应否决此条例，并与当地按摩从业者协商，而不是只听取那些希望扩大对其监管权力的警方和监管机构的意见。

市政府还应公开有关实际执法结果的实质性信息：有多少次检查实际发现了人口贩运行为？按摩企业中是否发现过性贩运案件？有多少从业者获得了援助？有多少家企业被关闭？这些企业的员工后来又经历了什么？

\

结论：究竟保护了谁？

圣巴巴拉警方希望获得更多权力，以监控按摩企业、调查从业者，并吊销许可证。警方称，这些权力对于防止卖淫和人口贩运必不可少，但并未提供证据，证明该市按摩机构存在所声称的人口贩运或卖淫问题。

拟议条例看起来与 CAMTC 和 The Network 在全国各地推广的、针对亚裔企业的监管策略惊人地相似。

与此同时，按摩从业者一直在向市政府反映这项条例可能对他们造成怎样的影响。即使是经验丰富的从业者，也可能被迫重返学校接受教育，否则就得放弃这一职业。按摩企业可能面临警方的反复检查，而那些原本就对执法部门心存顾虑的从业者，可能因此更加不愿举报暴力或剥削行为。

如果圣巴巴拉市政府真正关心人口贩运问题，就应该首先倾听那些它声称要保护的人的声音。从业者需要能够举报虐待行为、摆脱危险处境，并在不必担心遭到逮捕、遣返或失去生计的情况下维持生活。市政府可以把时间和资源用于满足这些需求，而不是关闭亚裔经营的企业，让亚裔从业者失去工作。

报告编写团队

首席调查员 - Maxine Doogan（玛克辛·杜根）

Maxine Doogan 是美国卖淫者、社会公正与政治领域的专家和倡导者，同时也是纪录片制作人、艺术家、作家和媒体人士。33 年来，她持续在美国及海外倡导扩大性工作者权利，并改善其工作条件、加强法律保护。她的倡导工作成功推动了阿拉斯加州和加利福尼亚州卖淫相关法律的改革。Doogan 现任 ESPLER 项目执行主任。

作者 - Tara Burns, MA（塔拉·伯恩斯，文学硕士）

Tara Burns 拥有文学硕士学位，是研究人员、作家、性工作者和性贩运幸存者。她在 Substack 平台上出版《性工作政策通讯》（Sex Work Policy Newsletter），网址为 http://taraburns.substack.com。

编辑 - Megan Hobza, MBA（梅根·霍布扎，工商管理硕士）

Megan Hobza 拥有工商管理硕士学位，是一名战略顾问和系统架构师，拥有三十多年与社会正义组织合作的经验。她曾担任惠提尔（Whittier）聚焦社区事务的《可持续城市新闻》（Sustainable City News）执行编辑。

关于 ESPLER 项目

本报告由位于加利福尼亚州的非营利倡导组织 ESPLER Project, Inc.（简称 ESPLER）编写。ESPLER 主要致力于推动性工作非刑罪化。为实现这一目标，ESPLER 在日常工作中积极倡导和维护从业者权利、消费者隐私权及性隐私权。